



Grundsicherungssysteme in Europa.

Das Recht auf ein soziales und
menschenwürdiges
Existenzminimum

DV - Deutscher Fürsorgetag,
Essen, 11. Mai 2022



- I. Einführung
- II. Grundsicherung in Europa: Aktuelle Entwicklungslinien
- III. Zugangs- und Bezugsvoraussetzungen: Wer ist geschützt?
- IV. Angemessenheit der Leistungen?
- V. Tatsächliche Inanspruchnahme: Schutzlücken?
- VI. „Befähigungskonzepte“: Zugang zu den notwendigen sozialen Diensten ?
- VII. Fazit und Ausblick



I. Einführung

- Recht auf ein soziales und menschenwürdiges Existenzminimum?
- „Europa“: EU und Europarat
- Europäische Säule Sozialer Rechte (deklaratorisch)



II. Grundsicherung in Europa: Aktuelle Entwicklungslinien

- **Tendenz:** universell ausgerichtete Systeme
- **Vielfalt der Formen**
- **Funktion:** Existenzsicherung, Arbeitsmarkteingliederung + soziale Teilhabe
- **Wesentliche Prinzipien**
 - Menschenwürde
 - Individualisierungsprinzip (Angemessenheit)
 - Bedarfsdeckung (ursachenunabhängig)
 - Reziprozitätsprinzip



III. Zugangs- und Bezugsvoraussetzungen: Wer ist geschützt?

- **Kategorielle / universelle Systeme**
- **Bedürftigkeitskriterien**
- **Besondere Zugangsvoraussetzungen (Alter; Aufenthaltsdauer; Aufenthaltstitel)**
- **Besondere Bedingungen für Personen im Erwerbsalter (arbeitsmarktbezogene Konditionalität)**



IV. Angemessenheit der Leistungen ?

- **Unterschiedliche Leistungsniveaus** – zumeist nicht “ausreichend” - Maßstab? Probleme: Armutsmessung; Leistungspakete erschweren Vergleichbarkeit
- **Leistungsbemessung:** Unterschiedliche Referenzkriterien (Warenkorb/Lebenshaltungskosten von unteren Einkommenschichten; Anteil am Mindestlohn, Arbeitslosengeld ...) + situationsbezogene Bedarfe; teilweise pauschale Einheitsleistungen
- **Unterschiedliche Äquivalenzskalen**
- **Anpassungsregeln**



TAB 1. Garantiertes Mindesteinkommen inkl. Wohnleistungen im Verhältnis zum nationalen äquivalenzgewichteten Medianeinkommen – alleinstehende Person ohne Beschäftigung 2020

Quelle: OECD 2021; Bahle (2021); Raitano et al. (2021)

	Mind. 60%	Über 50%	Mind. 40%	Unter 30% (20% oder weniger)
EU-Länder	Niederlande; Irland; Italien (90% nach Reform 2019); Spanien (61,4% nach Reform 2020/21, ohne Wohnleistungen)	Finnland; Dänemark (54%)	Schweden; Luxemburg; Deutschland (44%), Österreich, Frankreich, Belgien	Spanien (Regionale Grundsicherungen), Estland (26%), Polen, Kroatien, Lettland, Tschechien, Portugal, (Slowakei; Ungarn, Bulgarien, Rumänien)
Nicht-EU	UK		Schweiz, Island	



TAB 2: Garantiertes Mindesteinkommen im Verhältnis zum nationalen äquivalenzgewichteten Medianeinkommen – Familien:

a) Paar, 2 Kinder

b) Alleinerziehende, 2 Kinder

Quelle: OECD 2021 oder früher

	Mind. 60%	Mind. 50%	Mind. 40%	Mind. 30% (<i>unter 30%</i>)
EU	a) Dänemark; Litauen; Italien (Reform 2019) b) Litauen (64%)	a) Irland; Deutschland; Luxemburg b) Dänemark; Deutschland; Irland; Luxemburg; Slowenien; Slowakei	a) Finnland; Österreich; Polen; Slowenien b) Finnland; Österreich; Frankreich; Niederlande; Polen; Belgien	a) Schweden; Frankreich; Lettland; Belgien; Griechenland; Estland; Niederlande; (<i>Spanien: regionale Systeme</i>); <i>Portugal</i> ; <i>Kroatien</i> ; <i>Tschechien</i> ; <i>Rumänien</i> ; <i>Slowakei</i> ; <i>Bulgarien 16%</i> , <i>Ungarn 12%</i>) b) 7 EU-Staaten (<i>Portugal, Rumänien 28%</i> ; <i>Bulgarien 20%</i> ; <i>Ungarn 15%</i> ; <i>Tschechien 13%</i>)
Nicht-EU		b) UK	a) Schweiz; Island; UK b) Schweiz	b) Island



Leistungen der Grundsicherung f. Einpersonenhaushalte im Vergleich

Italien (2019/2021): max. 780 €/Monat (12x); Sozialrente im Alter = max. 468 €/Mon. (13x)

Spanien (2020/2021): max. 462 €/Mon. (12x)

Estland (2016): 150 €/Mon. (durchschnittl. Dauer 6 Mon.)

Ungarn (1993; 2006): Erwerbsfähige = 65 €/ Mon.; Nicht-Erwerbsfähige unter 75 J. = 91 €/Mon. (über 75 J. = 123 €) (12 x)

Bulgarien (1998; 2017; 2021): Sozialrente im Alter = 76€/Monat; garantiertes Mindesteinkommen, Alleinstehende über 75 = 69 € (unter 75 = 59 €)

Schweiz (2006 EL; SKOS Richtlinien 2021): staatl. Ergänzungsleistungen bei Bezug einer AHV-Rente = 1490 €/Mon. (12x); kantonale Sozialhilfe, empfohlene Leistung für Grundbedarf = 978 € (2022)



V. Tatsächliche Inanspruchnahme: Schutzlücken?

- **Datenlage problematisch** (Schätzungen)
- Take-Up relativ gut in 8 EU-Ländern (u.a. BG, DK, EE, IE, NL, SK)
- Relativ hohe NON-Take-Up Quoten, z.B. in DE (zw. 34-43%), AT (49-62%), BE (57-75%, 2005), FI (50%, 2010); PT (72%, 2001).

Gründe für Nicht-Inanspruchnahme

- **Persönliche / psychologische Gründe**
- **Institutionelle Barrieren**



VI. „Befähigungskonzepte“: Zugang zu den notwendigen sozialen Diensten?

Unterschiedliche Orientierungen, z.B. einseitig arbeitsmarktorientiert

- **Verbindung mit Maßnahmen zur Arbeitsmarktintegration –**
Problematische Aspekte; verstärkte Konditionalität + Sanktionen

Oder mehrdimensional orientiert

- **Verbindung mit Gesundheitsdiensten und sozialen Diensten**
von hoher Qualität

Wichtigste Zugangsbarrieren:

- fehlende Koordinierung; Unterfinanzierung



VII. Fazit und Ausblick

Gründe für die persistenten Inzidenzen von Armut/sozialer Ausgrenzung in Europa:

- **Leistungsniveaus**
- **Diskriminierung vulnerabler Gruppen**
- **Faktische und rechtliche Zugangsbarrieren**
- **Fehlender Zugang zu befähigenden sozialen Diensten**
- **Beachtung der Menschenwürde?**

Ausblick: Erwartungen an Europa?